

## **Отчет управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области за 2012 год**

### 1. Общие положения

Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - управление) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и тарифов на продукцию (товары, услуги), подлежащую государственному регулированию.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами исполнительной власти области.

Целью деятельности управления является проведение государственной тарифной политики, обеспечивающей сбалансированные тарифные решения для производителей и потребителей услуг. В рамках реализации своих полномочий в области государственного регулирования тарифов, управление осуществляет функции по следующим направлениям:

1. Государственное регулирование цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию.

2. Государственное регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

3. Государственное регулирование цен, тарифов, надбавок и наценок на товары и услуги, предоставляемые различными хозяйствующими субъектами области, не входящими в коммунальный комплекс: реализующими лекарственные средства, топливо твердое, топливо печное бытовое, сжиженный газ населению; осуществляющими перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном сообщении, а также по внутриобластным и межобластным маршрутам, осуществляющими хранение задержанных транспортных средств, помещаемых на специализированные стоянки; оказывающими транспортные услуги на подъездных железнодорожных путях предприятием промышленного железнодорожного транспорта, услуги по инвентаризации объектов капитального строительства; осуществляющими железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении и перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и др..

4. Установление и контроль за применением предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги.

5. Осуществление контроля за применением регулируемых цен (тарифов) и проведение проверок хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования в части обоснованности величины и правильности применения цен (тарифов).

6. Утверждение нормативов удельного расхода топлива, нормативных технологических потерь и нормативных запасов топлива для теплоснабжающих организаций области.

## 7. Расчет нормативов потребления коммунальных услуг.

Деятельность управления осуществляется в соответствии с Положением об управлении, утвержденным постановлением губернатора Амурской области от 22.12.2008 № 491 (далее Положение об управлении), в соответствии с которым управлением осуществляются более 50 полномочий в сфере ценообразования и контроля.

Структура управления представлена начальником управления, двумя его заместителями и пятью отделами, общая численность управления составляет 33 штатных единиц.

Количество регулируемых организаций, для которых управлением устанавливаются тарифы на тепловую, электрическую энергию и услуги ЖКХ, по состоянию на 01.01.2013 года составляет – 276 хозяйствующих субъектов.

Кроме того, управлением осуществляется государственное регулирование цен и тарифов по прочим видам работ и услуг. В 2012 году государственное регулирование тарифов по прочим видам работ и услуг осуществлено управлением для 116 хозяйствующих субъектов.

Решения об установлении тарифов принимаются на заседаниях Правления управления, состав которого утвержден приказом управления от 26.04.2012 № 33-к (в редакции приказа от 29.01.2013 № 10-к). Решения принимаются открытым голосованием, большинством голосов. В 2012 году проведено 214 заседаний Правления. Всего в рамках реализации своих полномочий в 2012 году управлением выполнено:

Показатели	2011 г.	2012 г.
Подготовлено и издано постановлений Правления управления	238	234
Установлено цен и тарифов всего, в том числе:	1424	1187
- на электрическую энергию	626	542
- на тепловую энергию	447	274
- на услуги водоснабжения	223	185
- на услуги по водоотведению		
- на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов	10	12
- товары и услуги, предоставляемые организациями, не относящимися к коммунальному комплексу	119	174
Установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям	66	40
Экономический эффект по установлению тарифов (снижены затраты регулируемых организаций, млн. руб.)	6863,31	9153,27
Проведено проверок	265	166
Приняли участие в арбитражных судах, судах общей юрисдикции	26	59

В 2012 году посредством взвешенной тарифной политики были предприняты меры, направленные как на защиту потребителей от высокого уровня роста тарифов, так и на стабилизацию работы и финансового состояния организаций области, оказывающих жилищно-коммунальные услуги.

Так, выделение субсидий из областного бюджета обеспечило выполнение поставленной Правительством РФ задачи по сохранению роста платы за коммунальные услуги в 1 полугодии 2012 года на уровне 2011 года и недопущению ее роста во втором полугодии более чем на 12% к уровню декабря 2011 года и одновременно позволило не допустить дестабилизацию работы теплоснабжающих организаций области.

В целях обеспечения доступности для населения области платы за коммунальные услуги в 2013 году в декабре 2012 года принят Закон Амурской области от 20 декабря 2012 года № 131-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель теплоснабжающим организациям для населения Амурской области».

В соответствии со статьей 2 Закона право на льготные тарифы имеет население муниципальных образований, на территории которых:

- 1) в 2012 году применялось ограничение совокупного размера платы граждан за коммунальные услуги предельным индексом;
- 2) экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель на очередной период регулирования (финансовый год) установлены выше предельного уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, утвержденного Федеральной службой по тарифам на очередной период регулирования (финансовый год).

Льготные тарифы на тепловую энергию для населения области установлены управлением приказом от 26 декабря 2012 года № 235-пр/г, которые рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства области от 26 декабря 2012 года № 781 «О пределах установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения Амурской области на 2013 год».

Рост совокупного размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом установленных льготных тарифов на тепловую энергию составит со второго полугодия 2013 года не более 110,2%, что в среднегодовом исчислении составляет 105,1%, а в первом полугодии 2013 года сохранится на уровне декабря 2012 года.

На компенсацию доходов ресурсоснабжающих организаций в связи с применением льготных тарифов, ограничивающих рост платы за коммунальные услуги, предусмотрены финансовые средства в областном бюджете в размере около 800 млн. руб.

## 2. Итоги регулирования в регулируемых сферах деятельности

Экономические, организационные и правовые вопросы государственного регулирования цен и тарифов определяет федеральное, а в отдельных случаях региональное законодательство.

В соответствии с действующим законодательством управлением в 2012 году установлены тарифы на очередной финансовый год:

- на тепловую энергию в рамках установленного ФСТ России предельного максимального уровня тарифа на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по Амурской области на 2013 год:



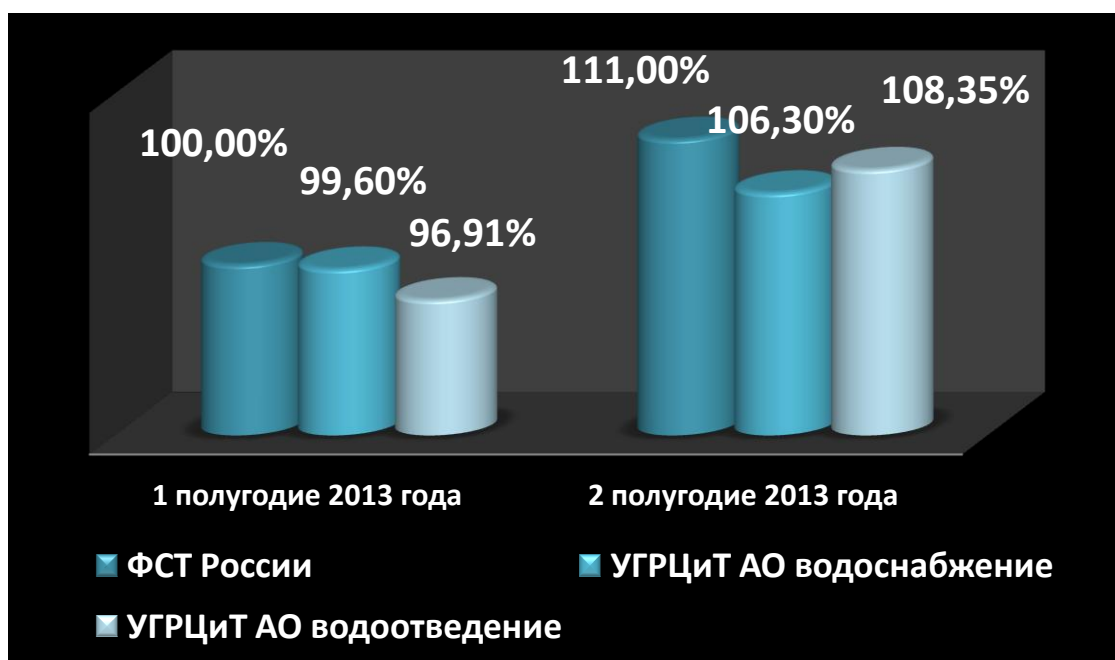
**Тарифы на тепловую энергию (руб./Гкал)**  
для теплоснабжающих организаций области установлены на 2013 год с календарной разбивкой.

Среднегодовой рост тарифов на тепловую энергию в 2013 году к уровню 2012 года - 105,7%.

Динамика тарифов 2013 года с календарной разбивкой:

1 полугодие 2013 года к декабрю 2012 года – 99,6% (снижение на 0,4%),  
2 полугодие 2013 года к 1 полугодю 2013 года – 109,0% (рост на 9,0%).

- на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках установленных ФСТ России предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по Амурской области на 2013 год:



**Тарифы на водоснабжение и водоотведение (руб./м3)**  
 для организаций коммунального комплекса области установлены на 2013 год с календарной разбивкой.

Среднегодовой рост тарифов на **водоснабжение**  
 в 2013 году к уровню 2012 года - 108,2%.

Динамика тарифов 2013 года с календарной разбивкой:  
 1 полугодие 2013 года к декабрю 2012 года – 99,6% (снижение на 0,4%),  
 2 полугодие 2013 года к 1 полугодию 2013 года – 106,3% (рост на 6,3%).

Среднегодовой рост тарифов на **водоотведение**  
 в 2013 году к уровню 2012 года - 111,7%.

Динамика тарифов 2013 года с календарной разбивкой:  
 1 полугодие 2013 года к декабрю 2012 года – 96,9% (снижение на 3,1%),  
 2 полугодие 2013 года к 1 полугодию 2013 года – 108,3% (рост на 8,3%).

- на электрическую энергию для населения и тепловую комбинированную энергию в рамках установленных ФСТ России предельных минимальных и максимальных уровней тарифов;

- в прочих сферах государственного регулирования в соответствии с требованиями законодательства в каждой из сфер регулирования.

Для разработки областного бюджета на 2013 год и плановый период 2014-2015 гг.:

- подготовлен прогноз предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций области на 2013 год;

- информация о прогнозируемых на 2013-2015 годы темпах роста тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую ЭСО области;

- расчет плановой величины выпадающих доходов для компенсации за счет средств областного бюджета разницы между экономически обоснованными и применяемыми тарифами вследствие ограничения в 2012 году размера платы граждан предельными индексами (направлен главному распорядителю бюджетных средств на указанные цели – министерство ЖКХ области).

В целях своевременного планирования межбюджетных отношений на 2013 год произведен расчет прогнозных предельно максимальных среднеотпускных тарифов на тепловую энергию в разрезе муниципальных районов, городских округов и сельских (городских) поселений.

Информация об итогах тарифного регулирования в различных сферах государственного регулирования представлена в следующих разделах отчета.

### 2.1. Электроэнергетика

Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей на 2013 год сформированы с учетом следующих Приказов Федеральной службы по тарифам:

- приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год»;
- приказ ФСТ от 09.10.2012 № 228-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2013 год».

Установление тарифов на электрическую энергию для потребителей Амурской области на 2013 год произведено с календарной разбивкой на два периода: 1 и 2 полугодие.

На 1 полугодие 2013 года тарифы на электрическую энергию для потребителей Амурской области, в том числе для населения, установлены на уровне действующих во 2 полугодии 2012 году в соответствии с требованием действующего законодательства (п. 11(1) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178).

На 2 полугодие 2013 года тарифы для группы потребителей «население» установлены управлением на предельном минимальном уровне, с ростом – 12,2% по отношению к 1 полугодии 2013 года и 2 полугодью 2012 года.

Рост тарифов на электрическую энергию в 2013 году в среднем по отношению к 2012 году для прочих потребителей составил в диапазоне

112,0-114,1%% в зависимости от уровня.

На 2013 год приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 228-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год» для Амурской области установлены предельные минимальный и максимальный уровни среднеотпускного тарифа на электрическую энергию с календарной разбивкой: с 01.01.2013 по 30.06.2013 в размере 275,18 коп./кВтч и 279,04 коп./кВтч соответственно, с 01.07.2013 по 31.12.2013 – 306,94 коп./кВтч и 323,01 коп./кВтч соответственно, с ростом по отношению к 2012 году: с 01.01.2013 по 30.06.2013 мин. - 105,64% и макс. - 106,05%, с 01.07.2013 по 31.12.2013 – мин. – 117,84% и макс. – 110,60%.

Министерством экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» и постановлением губернатора Амурской области от 07.07.2010 № 244 «Об утверждении Положения о взаимодействии исполнительных органов государственной власти области при утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и осуществлении контроля за их реализацией» утверждены инвестиционные программы на 2013 год следующих субъектов розничного рынка электрической энергии Амурской области:

1) ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» – 542 779,0 тыс. рублей (регулирование тарифов осуществляется методом доходности инвестированного капитала на период 2011-2017 годы);

2) ОАО «Амурские коммунальные системы» – 16 599,61 тыс. рублей (за счет прибыли на развитие производства, в т.ч. налог на прибыль 3 319,92 тыс. рублей).

3) ООО «Районные электрические сети» - 14 946,98 тыс. рублей (за счет прибыли на развитие производства, в т.ч. налог на прибыль - 2 989,40 тыс. рублей);

4) ООО «Энергетик» - 3 082,50 тыс. рублей (за счет прибыли на развитие производства).

5) МУП «Горэлектротеплосеть» - 10 679,06 тыс. рублей (за счет прибыли на развитие производства, в т.ч. налог на прибыль - 2 135,81 тыс. рублей).

С учетом размеров инвестиционных программ субъектов электроэнергетики Амурской области фактическая величина среднеотпускного тарифа на электрическую энергию для потребителей Амурской области на 2013 год составила: с 01.01.2013 по 30.06.2013 – 278,20 коп./кВтч (без учета НДС), то есть в рамках установленных ФСТ России предельных минимального и максимального уровней. С 01.07.2013 по 31.12.2013 фактическая величина установленного среднетарифа

составила- 301,47 коп./кВтч (без учета НДС), что ниже предельного минимального уровня тарифа, определенного ФСТ России на 2 полугодие 2013 года, на 5,47 коп./кВтч, или 1,78 %.

В соответствии с действующим законодательством управлением направлено заявление в Федеральную службу по тарифам о согласовании решения управления об установлении тарифов на 2 полугодие 2013 года на уровне ниже предельного минимального уровня.

Экономический эффект от регулирования тарифов на электрическую энергию составил 4866,61 млн. руб.

## 2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

Приказом Федеральной службы по тарифам 09.10.2012 № 231-э/4 установлены предельные уровни роста тарифов на тепловую энергию на 2012 год в среднем по субъектам Российской Федерации, в том числе по Амурской области.

Предельные максимальные уровни роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по Амурской области установлены на 2013 год со следующей календарной разбивкой:

- с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по Амурской области, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2012 г.;

- с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г. на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по Амурской области, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2012 г. и максимальной величины роста тарифов в среднем по области 115,3%;

Во исполнение указанного выше приказа ФСТ России управлением тарифы для теплоснабжающих организаций области установлены в рамках установленных предельных уровней роста и в соответствии с указанной в приказе календарной разбивкой. Их фактический рост в среднем по субъекту составил:

- с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. – 99,6% к уровню, определяемому исходя из среднего тарифа по Амурской области, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2012 г.;

- с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г. – 109% к уровню, определяемому исходя из среднего тарифа по Амурской области, рассчитанного с учетом тарифов, действовавших для теплоснабжающих организаций по состоянию на 31.12.2013 г.;

Экономический эффект, полученный в результате регулирования тарифов составил 3344,8 млн. руб.

Приказом управления 30.11.2012 № 204-пр установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на



товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2013 год по муниципальным образованиям области в рамках установленных приказом ФСТ России 25.10.2012 № 250-э/2 предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, в среднем по Амурской области на 2013 год.

Фактический рост тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения в 2013 году в сравнении с 2012 годом составил в среднем по Амурской области 105,7%, при этом тарифы на 1 полугодие 2013 года установлены без роста к уровню декабря 2012 года.

Экономический эффект от регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые организациями коммунального комплекса, регулирование которых осуществлялось управлением, составил 703,7 млн. руб.

Цены на сжиженный газ, реализуемый населению через ГРУ газ со второго полугодия 2013 года установлены с ростом от 101,6 до 104,9% в зависимости от поставщика газа. Цена сжиженного газа, реализуемого в баллонах, увеличится со второго полугодия от 3,0 до 8,2%. В первом полугодии 2013 года тарифы на газ останутся на уровне действующих в 2012 году.

Основными причинами роста тарифов в 2013 году являются рост цен на топливо, услуги железнодорожного и автомобильного транспорта, материалы, ГСМ, рост расходов на оплату труда в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением. Основной причиной роста цен на газ является рост со второго полугодия 2013 года оптовой цены на сжиженный газ на 15%.

### 2.3. Прочие сферы регулирования

В других сферах государственного регулирования цен и тарифов управлением установлены:

1) Тарифы на услуги, оказываемые предприятиями промышленного железнодорожного транспорта на подъездных путях, на 2013 год. Рост тарифов составил от 101,6 до 104,9%.

2) Предельные уровни тарифов по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городском, пригородном сообщении, по внутриобластным (межмуниципальным) и межобластным маршрутам, на 2013 год в количестве 47 тарифов. Экономический эффект 110,0 млн. руб.

3) Плата за хранение задержанных транспортных средств, помещаемых на специализированные стоянки, на 2013 год для пяти хозяйствующих субъектов. Экономический эффект 4,3 млн. руб.

4) Предельные розничные цены на топливо твердое, топливо печное бытовое, реализуемое населению, на 2013 год в разрезе муниципальных образований области. Экономический эффект – 1,0 млн. руб.

5) Предельные максимальные уровни розничных цен на сжиженный газ на 2012 год для 9 хозяйствующих субъектов в разрезе муниципальных образований области. Экономический эффект 42,3 млн. руб.

6) Размер платы за проведение государственного технического осмотра транспортных средств. Экономический эффект 3,8 млн.руб.

7) Тарифы на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Экономический эффект 41,5 млн.руб.

За 2012 год управлением принято 40 решений об установлении размеров платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе 25 – по индивидуальным проектам, 8 – по индивидуальным расчетам (без инвестиционной составляющей), 7- по ставкам платы.

### 3. Итоги деятельности управления по установлению нормативов

В соответствии с Положением об управлении управление утверждает:

- нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;

- нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя по тепловым сетям

- нормативы запасов топлива на источниках тепловой энергии, за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

В 2012 году управлением проведены поверочные расчеты и установлены нормативы на 2013 год:

- нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии источниками тепловой энергии для 117 теплоснабжающих организаций 135 нормативов;

- нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя по тепловым сетям для 126 теплоснабжающих организаций 290 нормативов;

- нормативы запасов топлива для 114 теплоснабжающих организаций 447 нормативов.

Кроме того, установлено 143 нормативов на 2012 год для 34 вновь образованных организаций, в том числе нормативов технологических потерь - 80, нормативов удельного расхода топлива – 58, нормативов запасов топлива – 68.

К полномочиям управления относится подготовка проекта постановления Правительства области по установлению нормативов потребления коммунальных услуг.

По результатам работы ЗАО «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» (г.Москва), выполненной во исполнение

государственного контракта, заключенного по результатам проведенного управлением конкурса, подготовлен проект и 30.08.2012 года принято постановление Правительства Амурской области № 466 «О нормативах потребления коммунальных услуг на территории Амурской области».

В силу низкой оснащенности многоквартирных домов общедомовыми и индивидуальными приборами учета нормативы на услуги водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и газоснабжения установлены с применением расчетного метода, нормативы на электроснабжение установлены методом аналогов.

Нормативы потребления коммунальных услуг установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства - с выделением из общей величины расхода коммунальных ресурсов нормативов потребления ресурса в жилом помещении и на общедомовые нужды.

Анализ установленных нормативов показал, что в тех муниципальных образованиях, где ранее действующие нормативы были установлены корректно, разделение нормативов на внутриквартирное потребление и общедомовые нужды не повлияло на размер платы за коммунальные услуги.

В отношении нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению Правительством Амурской области принято постановление от 11.09.2012 № 484 «О расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению», в соответствии с которым в 2012-2014 гг. применяется порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительством РФ от 23 мая 2006 года № 307 и нормативы потребления коммунальных услуг по отоплению, установленные органами местного самоуправления, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года на территории соответствующего муниципального образования.

#### 4. Контрольная деятельность

Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области наряду с полномочиями по регулированию цен и тарифов, в рамках действующего законодательства осуществляет следующие функции регионального государственного контроля (надзора):

запрос информации по вопросам установления, изменения, введения или отмены тарифов;

проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций в части обоснованности величины установленных цен (тарифов) и правильности их применения;

выдача предписаний;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях за нарушение законодательства о ценообразовании, государственном регулировании цен и тарифов, стандартах раскрытия информации регулируемыми субъектами, несоблюдение требований о

принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Осуществление контрольных полномочий управлением производится в соответствии с административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области государственного регулирования цен и тарифов, утвержденным приказом управления от 23.05.2012 № 69-пр

За период 2012 года управлением проведено 166 проверок, из них плановых -27, внеплановых - 139. Документарных проверок проведено -150, выездных -16. В ходе проведения проверок в 149 случаев выявлены правонарушения.

Основной объем контрольных мероприятий приходится на 1 полугодие, поскольку во 2 полугодии проводится тарифная компания.

Действия управления, его должностных лиц при осуществлении мероприятий по государственному контролю не обжаловались.

По фактам выявленных нарушений управлением было выдано 104 предписания, из них 99 предписаний выдано по результатам внеплановых проверок, 5 - по результатам плановых проверок. Все предписания были исполнены.

Рассмотрено 67 дел об административных правонарушениях, по результатам которых 53 субъекта административных правонарушений привлечены к ответственности в виде административного штрафа, из них 16 – юридические лица, 37- должностные лица. 5 постановлений управления о привлечении к административной ответственности обжаловались в судебном порядке, из них оставлены решениями судов без изменения – 3, отменены – 2.

Общая сумма наложенных штрафов составила 2 307 тысяч рублей, фактически за 2012год уплачено штрафов – 1 950,4 тысяча рублей. По сравнению с 2011 годом получено штрафов больше на 1 044,4 тыс. руб. или 53,5 %.

17 постановлений, по которым в добровольном порядке не уплачены штрафы, переданы для принудительного взыскания в службы судебных приставов Амурской области.

Контрольные мероприятия за соблюдением стандартов раскрытия информации проводились управлением виде мониторингов в формате шаблонов Единой информационно-аналитической системы (далее – ЕИАС), включающих в себя сбор и систематизацию информации о количестве и составе организаций, раскрывших и не раскрывших информацию, а также качестве раскрываемой информации (сроки, раскрытия, информация раскрыта полностью, частично и т.д.).

К организациям, нарушившим сроки или не раскрывшим информацию, принимались меры административного воздействия.

## 5. Прочая деятельность

5.1. В связи с отсутствием на федеральном уровне методических указаний, разработанных во исполнение нормативно правовых актов в отдельных сферах государственного регулирования цен и тарифов в 2012 году приняты постановления Правительства области:

от 22.03.2012 № 149 «Об утверждении Правил регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта), автомобильным транспортом по внутриобластным маршрутам на территории Амурской области»;

от 23.03.2012 № 152 «Об утверждении методических указаний по расчету предельных наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях на территории Амурской области»;

от 22.05.2012 № 277 «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа речным транспортом в местном сообщении и на переправах, осуществляемые на территории Амурской области».

Во исполнение Закона Амурской области №131-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель теплоснабжающим организациям для населения Амурской области» подготовлен проект и 26.12.2012 принято постановление Правительства Амурской области № 781 «О пределах установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения Амурской области на 2013 год.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» подготовлен проект и 16.01.2013 принято постановление Правительства Амурской области № 17 «Об утверждении перечня и содержания документов, представляемых ресурсоснабжающими организациями для установления нормативов потребления коммунальных услуг»

## 5.2. Государственная гражданская служба

Четырнадцать гражданских служащих управления в 2012 году повысили квалификацию, из них: 3 - по программе "Основы государственной гражданской службы и государственного управления в современных условиях"; 2 – по программе "Функции кадровых служб исполнительных органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений"; 1 - по программе "Организация и ведение деловых совещаний"; 1 – по программе: "Управление государственными и муниципальными заказами"; 2 – по программе "Государственное и муниципальное управление"; 1 – по программе "Документационное обеспечение управления. Культура делового общения"; 1 – по программе "Информационно - документационное и психологическое обеспечение

профессиональной деятельности государственных гражданских служащих"; 1 – по программе "Совершенствование работы исполнительных органов государственной власти с обращениями граждан"; 1 – по программе "Повышение эффективности предоставления исполнительными органами государственной власти государственных услуг"; 1 – по программе "Управление персоналом государственной гражданской службы"

Проведено 2 конкурса на формирование кадрового резерва на замещение вакантных должностей, по итогам которых заполнены вакантные должности управления и включены в кадровый резерв управления 5 человек.

### 5.3. Информационное и иное обеспечение деятельности управления

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности управления работает обновленный в 2012 году официальный сайт управления, посредством которого было обеспечено своевременное и регулярное размещение информационных, аналитических и других материалов.

На сайте систематически проводится работа по информированию граждан и организаций о принимаемых управлением решениях.

Копии приказов управления об установлении тарифов в течение 7 дней со дня принятия решения направляются в Федеральную службу по тарифам, Управление юстиции РФ по Амурской области и регулируемым организациям, в отношении которых принято решение по установлению тарифов. Приказы об установлении тарифов в установленные законодательством сроки публикуются в общественно-политической газете «Амурская правда».

Кроме того, все приказы управления размещаются на сайте управления, в сети распространения правовой информации «Гарант», «Референт», «Консультант Плюс».

В 2012 году на сайте управления подготовлены два новых подраздела: «Населению» с информацией об установленных тарифах на коммунальные услуги для населения на текущий год и «Обратная связь для потребителей электрической энергии».

В целях информационного обмена с ФСТ и регулируемыми организациями, а также для раскрытия информации о деятельности организации коммунального комплекса управлением применяется Единая информационно-аналитическая система ФСТ России.

В 2012 году управлением активно продолжалась работа по подключению к ЕИАС ФСТ России субъектов регулирования Амурской области и внедрению регионального сегмента ЕИАС. Работа проводилась в соответствии с планом внедрения и применения ЕИАС согласованного с Институтом системного мониторинга. Основные плановые мероприятия выполнены. По состоянию на 31.12.2012 года к ЕИАС подключились 279 из 309 регулируемых организаций, 25 муниципальных районов и городов (из 28). В электронном виде производится сбор статистической и бухгалтерской отчетности, формируется региональная база данных. В 2012 году проведено 2

образовательных семинара с регулируемыеми организациями и 1 с муниципальными образованиями.

В настоящий момент ЕИАС оказывает существенную помощь в автоматизированном сборе информации и контроле за поступлением данных от регулируемых организаций. Совместно с Институтом системного мониторинга реализованы два этапа внедрения и развития регионального сегмента системы ЕИАС, включающие разработку основных форм сбора информации, необходимой органу регулирования в рамках государственного тарифного регулирования и контроля, а также разработку и внедрение дополнительных модулей и компонентов.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в 2012 году для обеспечения деятельности управления заключены государственные контракты путем проведения:

двух электронных аукционов на оказание услуг по:

- размещению объявлений и другой официальной информации исполнительного органа государственной власти Амурской области в периодической печати.

- четырех открытых конкурсов на оказание услуг по:

- проведению экспертизы предложений об установления тарифов на тепловую энергию организаций, осуществляющих деятельность по производству и передачи тепловой энергии на территории муниципальных образований Амурской области;

- проведению экспертизы обоснованности проектов производственных программ по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, финансовых потребностей на их реализацию и обоснованности расчетов соответствующих тарифов на товары (услуги) организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Амурской области;

- выполнению работ по разработке и внедрению дополнительных модулей и компонента регионального сегмента системы Единой информационной аналитической системы Федеральной службы по тарифам России на территории Амурской области.

- одна котировка на консультационные услуги по организации информационного обеспечения.

Согласно Закону Амурской области от 12.12.2011 № 586-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановые периоды 2013 и 2014 годов» с учетом изменений и дополнений, вносимых в Закон в течение 2012 года, управлению доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в сумме 45 450,2 тыс.руб. Исполнение областного бюджета - 44 536,9 тыс.руб. или 98%.

Принято бюджетных обязательств в 2012 году 44 538,8 тыс.руб., исполнены бюджетные обязательства в полном объеме. Превышение сверх утвержденных бюджетных обязательств в управлении нет.

В 2012 году управлением подготовлено и проведено:

- совместно с Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ области совещание - семинар на тему «Об итогах тарифного регулирования на 2013 год, задачах на 2014 год» для регулируемых организаций области.

Вопросы тарифной политики в 2012 году неоднократно рассматривались на заседаниях Законодательного собрания Амурской области, комитетов Законодательного собрания Амурской области, на депутатских слушаниях, с докладами и выступлениями на которых принимали участие руководитель управления и специалисты управления.

Выступления в отчетном периоде по вопросам тарифной политики в СМИ или участие в мероприятиях с представителями СМИ:

1. Пресс-конференция амурских СМИ на тему «О тарифах на жилищно-коммунальные услуги в Амурской области, их росте с 1 июля 2012 года».

2. Круглый стол, проводимый Общественной палатой Амурской области на тему «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части полномочий управления».

3. Многочисленные интервью руководителя управления, специалистов управления представителям различных телекомпаний и других СМИ по вопросам формирования цен и тарифов.

#### 5.4. Работа с обращениями граждан

Информирование граждан о принимаемых управлением решениях производится систематически путем размещения приказов по принятым решениям на официальном сайте управления.

Приказом управления от 29.03.2010 № 32 утвержден Административный регламент рассмотрения обращений граждан в управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области.

В управлении организован прием граждан, обеспечено своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством срок.

В 2012 году рассмотрено 228 письменных обращений граждан. На все даны ответы, приняты меры в случае выявления нарушений. По сравнению с 2011 годом количество обращений граждан увеличилось на 60,5%.

Предметом обращений являются жалобы на высокий уровень тарифов на жилищно-коммунальные услуги, на необоснованное, по мнению заявителей, применение нормативов потребления коммунальных услуг на



общедомовые нужды и обращения за разъяснением действующего законодательства в области регулирования тарифов.

Взаимодействие с общественностью и средствами массовой информации осуществляется посредством публичных выступлений руководителя управления на различных совещаниях, проводимых с участием средств массовой информации, непосредственно в средствах массовой информации, а также путем участия в тематических встречах с населением и «круглых столах» по вопросам тарифной политики, проводимых общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия», Общественной палатой Амурской области.

В управлении организована работа телефона «горячей линии», на официальном сайте управления открыта «Интернет-приемная».

Начальник управления

О.М.Личман